

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс (812) 314-37-26 e-mail: [ksp@ksp.org.ru](mailto:ksp@ksp.org.ru) <http://www.ksp.org.ru>  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.03.2014

№ 1-99/14-3

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

^ ^ \_\_\_\_\_ Ю.С.Русакова

24.03.2014

года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
поселок Смолячково  
за 2013 год**

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (*далее - отчет об исполнении местного бюджета*) за 2013 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее - БКРФ*), Закона Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, плана работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2014 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, а

именно до 01 апреля, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, представлены:

годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов ^местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета - Местной администрации муниципального образования поселок Смолячково (*далее - Администрация*), Муниципального Совета муниципального образования поселок Смолячково (*далее - МС*) и финансового органа ВМО (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее - Инструкция о порядке составления отчетности*)).

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2013 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании поселок Смолячково (*далее - ВМО*) и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- И. о Главы муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, - Барбакадзе Б.Я.;
- Глава Местной администрации - Власов А.Е.;
- Главный бухгалтер Администрации - Яцун Г.И.

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2013 год, утвержденной решением МС от 03.12.2012 № 53 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2013 год» главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС - 889) и МС (код ГРБС - 934).

Согласно Уставу ВМО, а также ст. 4 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Смолячково, утвержденного решением МС от 27.05.2009 № 18, финансовым органом ВМО является Администрация.

Для кассового исполнения местного бюджета в ГРКЦ ГУ ЦБ Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу открыт бюджетный счет № 40204810900000000179.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих

бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета средств:

- администратора доходов (Администрации) № 04723002520;
- получателя бюджетных средств (Администрации) № 03723002520;
- получателя бюджетных средств (МС) № 03723250210;
- поступающих во временное распоряжение (Администрации) № 05723002520.

В составе бюджетной отчетности, сформированной МС в соответствии с требованием п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) не представлена. При этом, в нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) в перечне форм отчетности, не включенных в состав годовой бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых показателей, данная форма не указана.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее - *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)*):

- отражены показатели по разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета», что не соответствует положениям п. 55 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому данный раздел формируется главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета, которым в соответствии с решением об утверждении местного бюджета МС не является;

- отсутствуют наименования разделов, подразделов, целевых статей расходов бюджета в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета», объемы бюджетных назначений по расходам детализированы по соответствующим статьям (подстатьям) кодов КОСГУ.

В Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 1 «Наименование показателей» не отражены наименования показателей, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств, что не соответствует п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности.

Форма Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130, далее - *Баланс (ф. 0503130)*) не соответствуют форме, предусмотренной п. 12 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110, далее - *Справка (ф. 0503110)* к Балансу ф. 0503130:

- в номерах счетов бюджетного учета (графа 1 «Номер счета бюджетного учета) отражены коды целевых статей расходов по бюджетной классификации, что не соответствует п. 44 Инструкции о порядке составления отчетности,

согласно которому по счету 040120000 «Расходы текущего финансового года» отражаются разделы, подразделы классификации расходов бюджета;

- форма Справки (ф. 0503110) не соответствуют форме, предусмотренной п. 43 Инструкции о порядке составления отчетности.

Форма Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не соответствует форме, предусмотренной п. 92 Инструкции о порядке составления отчетности.

Пояснительная записка (ф. 0503160) по своей структуре не соответствует требованиям п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит пяти обязательных разделов.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2) составлены с нарушением п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графах 3, 4 отсутствуют дата и номер решения МС.

Сведения о результатах деятельности (ф.0503162) составлены с нарушением п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 4 не указаны запланированные значения результатов деятельности в натуральном выражении.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены с нарушением п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отражены коды видов расходов, в то время как показатели отражаются в разрезе кода главы по БК, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

Раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» в составе Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отсутствует, что не соответствует ст. 166 Инструкции о порядке составления отчетности.

Бюджетная отчетность, сформированная Администрацией, по своему составу соответствует требованиям п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, однако в части соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности установлены следующие нарушения.

В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в нарушение требований пп. 54, 55, 57, 58 Инструкции о порядке составления отчетности:

неправомерно отражены доходы, не закрепленные в установленном порядке за Администрацией как за главным администратором указанных доходов;

в графе 4 по разделу «Доходы бюджета» отсутствуют годовые объемы утвержденных бюджетных назначений;

отсутствуют наименования разделов, подразделов, целевых статей расходов бюджета в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета», объемы бюджетных назначений по расходам детализированы по соответствующим статьям (подстатьям) кодов КОСГУ; итоговая сумма в графе 11 строки 200 раздела «Расходы бюджета» (77,3 тыс. рублей) не соответствует разности показателей граф 5 и 9 (-308,8 тыс. рублей);

в графе 3 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствуют коды по бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета, в структуре утвержденных решением о бюджете.

Учитывая, что при формировании данного Отчета Администрацией допущены нарушения в его заполнении, показатели строк 450 «Результат исполнения бюджета» и раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» содержат недостоверные данные.

В Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 1 «Наименование показателей» не отражены наименования показателей, утвержденных бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств, что не соответствует п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности.

Форма Баланса (ф. 0503130) не соответствует форме, предусмотренной п. 12 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Справке (ф. 0503110) к Балансу ф.0503130:

- в номерах счетов бюджетного учета (графа 1 «Номер счета бюджетного учета») отражены коды целевых статей расходов по бюджетной классификации, что не соответствует п. 44 Инструкции о порядке составления отчетности;

- форма Справки (ф. 0503110) не соответствует форме, предусмотренной п. 43 Инструкции о порядке составления отчетности.

Форма Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) не соответствует форме, предусмотренной п. 92 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) в кодовой части формы не указан код счета бюджетного учета, в графе 5 номер счета бюджетного учета содержит 20 разрядов, вместо 26, установленных Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Пояснительная записка (ф. 0503160) по своей структуре не соответствует требованиям п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит пяти обязательных разделов.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2) составлены с нарушением п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графах 3, 4 отсутствуют дата и номер решения МС.

Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете (Таблица № 3) составлены с нарушением п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 2 показатели результата исполнения бюджета по доходам и расходам не соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127).

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) составлены с нарушением п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графе 1 «Код по бюджетной классификации» в разделе «Доходы бюджета» отражены коды КОСГУ, в разделе «Расходы бюджета» отражены коды видов расходов, в разделе «Источники финансирования» коды бюджетной классификации не

указаны.

В составе Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых, счетах» отсутствует, что не соответствует п. 166 Инструкции о порядке составления отчетности.

Представленная финансовым органом бюджетная отчетность по своему составу соответствует п.п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, однако в части соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности установлены следующие нарушения.

В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов средств бюджета, в графе 1 «Наименования показателя» раздела 2 «Расходы бюджета» отсутствуют наименования целевых статей, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствуют строки 520 «Источники внутреннего финансирования бюджета», 620 «Источники внешнего финансирования бюджета».

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), представлена в сокращенном виде (отсутствуют номера и наименования забалансовых счетов, показатели, не имеющие числового значения), что не предусмотрено п. 109 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Справке (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) в графе 1 «Номер счета бюджетного учета» отражены коды главных администраторов бюджетных средств, что не соответствует положениям п. 118 Инструкции о порядке составления отчетности.

Пояснительная записка (ф. 0503160) по своей структуре не соответствует требованиям п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит пяти обязательных разделов и приложений: Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178). При этом, в нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) в перечне форм отчетности, не включенных в состав годовой бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых показателей, данные формы не указаны.

Также в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, и не нашедшая отражение в таблицах и приложениях, включаемых в разделы Пояснительной записки (о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; ресурсах (стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к ф. 0503162); техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных

подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов и др.).

Отдельные формы сведений, входящих в состав Пояснительной записки, сформированы без соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности.

В Сведениях о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), в графе 4 указано 3 органа местного самоуправления (муниципальных органов), вместо 2 главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2013 год, в то время как информация о количестве органов власти в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2) составлены с нарушением п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку в графах 3, 4 отсутствуют дата и номер решения МС.

В Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) в графе 1 код бюджетной классификации расходов отражен без указания кода главного распорядителя средств, что не соответствует п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 05036164) в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности: в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств; целевые статьи приведены без их детализации, указанной в решении МС об утверждении местного бюджета. Кроме того, не отражены данные об исполнении бюджета по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства».

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные показатели), что не предусмотрено п. 172 Инструкции о порядке составления отчетности.

В Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7) не отражена информация о проведенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в 2013 году экспертно-аналитических мероприятий (внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2012 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2014 год), вместе с тем, данная информация отражена в «Сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля» (Таблица № 5), что не соответствует п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, представленной МС, Администрацией и финансовым органом ВМО, расхождений не установлено.

## Организация бюджетного процесса в ВМО

Бюджетный процесс в ВМО в 2013 году осуществлялся на основании Положения «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании поселок Смолячково», утвержденного решением МС от 27.05.2009 № 18.

Местный бюджет на 2013 год утвержден решением МС от 03.12.2012 №53 равным по доходам и расходам - в сумме 12 201,6 тыс. рублей, соответственно.

В результате внесенных изменений (перераспределений) в местный бюджет на 2013 год доходная и расходная часть местного бюджета не изменились.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования проселок Смолячково за 2013 год» (*далее - проект решения МС об исполнении местного бюджета*), исполнение бюджета по доходам составило 12 108,7 тыс. рублей, расходам - 12 122,2 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 13,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита определено изменение остатков средств на счете по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2013 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об исполнении местного бюджета не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит обязательные, в соответствии с требованиями данной статьи, приложения, а именно:

- доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, сформировано одно приложение;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, сформировано одно приложение;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, в проекте решения МС об исполнении местного бюджета допущена техническая ошибка (по строке 2.7.2.1) в части указания исполненных бюджетных назначений по целевой статье 002 0602 «Организация и обеспечение деятельности по опеке и попечительству» 1 503,4 тыс. рублей, вместо 1 304 тыс. рублей.

В отчетном финансовом году около 42,4 % расходов местного бюджета осуществлялось на основе 9 целевых программ по исполнению расходных обязательств в муниципальном образовании поселка Смолячково на 2013 год, утвержденных постановлением Администрации от 30.11.2012 № 73 (с последующими изменениями, *далее - целевые программы*), общий объем средств на реализацию которых составил 5 143,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Отчеты об исполнении целевых программ в 2013 году (*далее - Отчет об исполнении целевой программы*)



утверждены постановлением Администрации от 31.01.2014 № 11.

В целом мероприятия целевых программ соответствуют вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее - Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»),

### Оценка исполнения местного бюджета

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2013 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 12 108,7 тыс. рублей или на 99,2 % от годовых бюджетных назначений, бюджетные обязательства исполнены в сумме 12 122,2 тыс. рублей или на 99,3 %. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 13,5 тыс. рублей, что обусловлено, главным образом, неисполнением бюджетных назначений по доходам в сумме 92,9 тыс. рублей или на 0,8 %.

Данные об исполнении утвержденных на 2013 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено		Удельный вес, %
		сумма	в % к бюджету	
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>12 201,6</b>	<b>12 108,7</b>	<b>99,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>699,2</b>	<b>657,9</b>	<b>94,1</b>	<b>5,4</b>
1 Налоги на совокупный доход	117,2	60,3	51,5	0,5
1 Налоги на имущество	90,0	112,5	125,0	0,9
Доходы от использования имущества, 1 находящегося в государственной и муниципальной собственности	370,0	362,6	98,0	3,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	72,0	72,5	100,7	<b>0,6</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,0	50,0	100,0	0,4
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>11502,4</b>	<b>11 450,8</b>	<b>99,6</b>	<b>94,6</b>
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 043,6	9 043,6	100,0	74,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 458,8	2 407,2	97,9	19,9
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>12 201,6</b>	<b>12 122,2</b>	<b>99,3</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	4 258,3	4 231,2	99,4	34,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6,5	6,5	100,0	0,1
Национальная экономика	2 878,7	2 878,4	99,9	23,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 720,5	2 720,2	99,9	22,4
Образование	159,1	159,0	99,9	1,3
Культура, кинематография	213,7	213,7	100,0	1,8
Социальная политика	1 741,7	1 690,1	97,0	13,9
Физическая культура и спорт	80,2	80,2	100,0	0,7
Средства массовой информации	142,9	142,9	100,0	1,2
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>-</b>	<b>13,5</b>	<b>-</b>	<b>1</b>

Основной объем (94,6 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 11 450,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 1,4% (172,8 тыс. рублей), неналоговых доходов - 2,6% (485,1 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес - 65,1 % (112,5 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, в структуре неналоговых поступлений - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (74,7 % или 362,6 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты предоставлены местному бюджету из городского бюджета в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций из фонда компенсаций Санкт-Петербурга, которые в общей сумме доходов составили 74,7 % и 19,9 %, соответственно.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам не исполнены на 92,9 тыс. рублей или на 0,8 %, в связи с недопоступлением, в основном налогов на совокупный доход - в сумме 56,9 тыс. рублей или на 48,5 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета составляли средства по разделам «Общегосударственные вопросы» - 34,9 %, «Национальная экономика» - 23,7 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 22,4 %.

Неосвоенные в 2013 году бюджетные средства составили 79,4 тыс. рублей или 0,7% от утвержденных назначений, в основном, по подразделам: 1004 «Охрана семьи и детства» (в сумме 51,6 тыс. рублей или 64,9 %), 0111 «Резервные фонды» (в сумме 25 тыс. рублей или 31,5 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164), обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 4 258,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 231,2 тыс. рублей или на 99,4 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов местного бюджета в 2013 году составил 34,9 %.

**По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 62,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 60,8 тыс. рублей (или на 97,3 % к утвержденным бюджетным назначениям) на обеспечение деятельности МС.

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 3 998,9 тыс. рублей, исполнение составило 3 998,5 тыс. рублей или 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Согласно Отчету о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (ф. 0503075) штатная и фактическая численность сотрудников Администрации в 2013 году составляла 6 человек, в то время как что штатным расписанием Администрации на 2013 год (утвержденным распоряжением Администрации от 25.12.2012 № 43-ок) предусмотрена численность - 7 штатных единиц (в том

## И

числе 2 штатные единицы муниципальных служащих, к должностным обязанностям которых отнесено выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Расходы на оплату труда (с начислениями): Главы Администрации составили 936,4 тыс. рублей, сотрудников Администрации (за исключением оплаты труда сотрудника отдела опеки и попечительства) - 1 784,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Администрации произведены в объемах, не превышающих объемы, запланированные в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее - Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее - Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ).

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» местному бюджету предусмотрена субвенция из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** местным бюджетом на 2013 год размер резервного фонда утверждён в сумме 25 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Согласно сведениям, представленным Администрацией, средства резервного фонда в отчетном периоде не расходовались и не перераспределялись по другим подразделам бюджетной классификации расходов местного бюджета.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 171,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на:

1. Реализацию мероприятий целевой программы по содействию гражданам, занятым в охране общественного порядка на территории поселка в 2013 году - 12 тыс. рублей или в полном объеме.

2. Реализацию мероприятий целевой программы по ведению архива муниципального образования в 2013 году - 99,9 тыс. рублей или в полном объеме.

3. Уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт-Петербурга - в сумме 60 тыс. рублей или в полном объеме.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** бюджетные назначения утверждены в сумме 6,5 тыс. рублей, направлены в полном объеме на реализацию мероприятия целевой программы «Защита от чрезвычайных ситуаций».

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 2 878,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 878,4 тыс. рублей или на 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям.

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** бюджетные назначения утверждены в сумме 2 849,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 849,2 тыс. рублей или на 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям на проведение текущего ремонта и содержания дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования в соответствии с целевой программой благоустройства территории в 2013 году.

В рамках указанной программы, в том числе произведены расходы в общей сумме 563,3 тыс. рублей на «содержание дорог (летняя и зимняя уборка дорог местного значения)». Отчет об исполнении целевой программы не содержит адресного перечня дорог, в связи с чем оценить его на предмет соответствия Перечню дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779, не представляется возможным.

**По подразделу 0410 «Связь и информатика»** бюджетные назначения утверждены в сумме 29,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 29,2 тыс. рублей или на 99,7 % к утвержденным бюджетным назначениям и направлены на содержание муниципальной информационной службы.

Указанные расходы произведены по данному подразделу в нарушение **Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н (далее — Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ)**, поскольку по данному подразделу отражаются расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий. Положение о муниципальной информационной службе не представлено, подведомственные учреждения в

данной сфере не созданы, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» {подраздел 0503 «Благоустройство»}** бюджетные назначения утверждены в сумме 2 720,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 720,2 тыс. рублей или на 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям. Указанные средства направлены на реализацию целевой программы благоустройства территории в 2013 году.

Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджету ВМО предусмотрены субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на выполнение отдельных государственных полномочий - организацию и осуществление уборки и санитарной очистки территории - в сумме 898 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

**По разделу 0700 «Образование»** бюджетные назначения утверждены в сумме 159,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 159 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** бюджетные назначения утверждены в сумме 98,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета указанные средства направлены на оплату услуг по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** бюджетные назначения утверждены в сумме 60,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 60,4 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию мероприятий целевых программ по:

1. Профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма в 2013 году.

2. Военно-патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту в 2013 году. Согласно представленному Отчету об исполнении целевой программы проведены мероприятия:

- на общую сумму 39 тыс. рублей - за пределами ВМО (^организации экскурсий для детей и подростков по памятным местам Санкт-Петербурга и Ленинградской области - экскурсия на крейсер «Аврора» и Ивангородскую крепость»), что не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», согласно которой данные мероприятия осуществляются на территории ВМО;

- на общую сумму 7,8 тыс. рублей - по организации «экскурсии в военную часть, знакомство с бытом военнослужащих, посещение стрельбища», что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге», поскольку место проведения данного мероприятия в Отчете об исполнении целевой программы

не указано.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** (подразделу **0801 «Культура»**) бюджетные назначения утверждены в сумме 213,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме на реализацию мероприятий целевой программы проведения культурно-массовых мероприятий на 2013 год.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные назначения утверждены в сумме 1741,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 690,1 тыс. рублей или на 97 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** бюджетные назначения утверждены в сумме 186,7 тыс. рублей, исполнение составило 186,6 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

По данному подразделу произведены расходы по целевой статье «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, должности муниципальной службы».

По подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** бюджетные назначения утверждены в сумме 1 555 тыс. рублей, исполнение составило 1 503,4 тыс. рублей или 96,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджету ВМО предусмотрены субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий, в том числе по:

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, - в сумме 86,4 тыс. рублей, исполнение составило 86 тыс. рублей или 99,5 %;
- выплате вознаграждения приемным родителям - в сумме 113,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству - в сумме 1 355,2 тыс. рублей, исполнение составило 1 304 тыс. рублей или 96,2 %.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства предусмотрены в сумме 1 264,2 тыс. рублей, исполнение составило 1 213,1 тыс. рублей или 96%. Указанные расходы произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** (подразделу **1102 «Массовый спорт»**) бюджетные назначения утверждены в сумме 80,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме и направлены на реализацию целевой программы по военно-патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту в 2013 году.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной

классификации РФ, расходы на проведение дней здоровья для жителей поселка всех возрастных категорий на базе спорткомплекса ДОК «Буревестник», спортивного праздника ко Дню матери отражены по подразделу 1102 «Массовый спорт», вместо 1101 «Физическая культура», поскольку в соответствии с п. 29 ст. 2 Закона Российской Федерации от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» указанные мероприятия относятся к физкультурным мероприятиям.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** бюджетные назначения утверждены в сумме 142,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета указанные средства направлены на опубликование муниципальных правовых актов, иной информации.

### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета стал дефицит в сумме 13,5 тыс. рублей, что обусловлено в основном, неисполнением доходной части местного бюджета на 92,9 тыс. рублей или на 0,8 %. Размер дефицита не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета», источником финансирования дефицита местного бюджета являлось изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2014 остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета уменьшились на 18,5 % тыс. рублей и составили 59,3 тыс. рублей.

### **Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2014 общая сумма дебиторской задолженности составила в сумме 21,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности - 0,8 тыс. рублей.

На начало отчетного периода дебиторская задолженность отсутствовала. Наибольшая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 сложилась по коду счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» - в сумме 18 тыс. рублей или 82,6 % от общей суммы дебиторской задолженности. Причины увеличения дебиторской задолженности по коду счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» в текстовой части Пояснительной записки не отражены.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма кредиторской задолженности (48,4 тыс. рублей) сократилась на 47,6 тыс. рублей или более чем в 60 раз.

### **Результаты контрольных мероприятий**

Согласно Сведениям о результатах мероприятий внутреннего контроля и

Сведениям о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблицы №№ 5, 7 к Пояснительной записке) в отчетном периоде в отношении Администрации проведены:

- внешние контрольные мероприятия: Комитетом финансов Санкт-Петербурга - проверка расходования средств межбюджетных трансфертов, в результате которой нарушения не установлены.

- мероприятия внутреннего контроля: Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга - экспертиза проекта решения об утверждении местного бюджета на 2014 год, заключение на отчет об исполнении бюджета за 2012 год. Указанные мероприятия подлежат отражению в Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7). Кроме того проведены проверки соответствия договоров, контрактов объемам бюджетных ассигнований и лимитам бюджетных обязательств; ревизии кассы, исполнения адресных программ, соответствия остатков средств на лицевых счетах регистрам бюджетного учета. Нарушения, установленные в ходе проверок, устранены.

Согласно Сведениям о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) в отчетном периоде Администрацией проведена инвентаризация (согласно приказам от 29.11.2013 №№ 10, 22), в результате которой расхождений с данными бюджетного учета не выявлено.

Представленный реестр муниципального имущества ВМО соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

## ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселка Смолячково за 2013 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2013 год и проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования проселок Смолячково за 2013 год» представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2013.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) за 2013 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 12 108,7 тыс. рублей или на 99,2 % от годовых бюджетных назначений, расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 12 122,2 тыс. рублей или на 99,3 % от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 13,5 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

3. Неосвоенные в 2013 году бюджетные средства составили 79,4 тыс. рублей или 0,7 % от утвержденных назначений, в основном, по



подразделам: 0111 «Резервные фонды» (в сумме 25 тыс. рублей или 31,5 %), 1004 «Охрана семьи и детства» (в сумме 51,6 тыс. рублей или 64,9 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164), обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2013 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС об исполнении местного бюджета не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку, не содержит обязательные, в соответствии с требованиями данной статьи, приложения, а именно:

- доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, сформировано одно приложение;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, сформировано одно приложение;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета.

6. Расходы на оплату труда сотрудников Администрации произведены в объемах, не превышающих запланированные в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

7. В отчетном финансовом году около 42,4 % расходов местного бюджета осуществлялось на основе 9 целевых программ по исполнению расходных обязательств в муниципальном образовании поселка Смолячково на 2013 год, утвержденных постановлением Администрации от 30.11.2012 № 73 (с последующими изменениями), общий объем средств на реализацию которых составил 5 143,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

8. Согласно Отчету об исполнении целевой программы по военно-патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту в 2013 году проведены мероприятия по военно-патриотическому воспитанию детей и подростков за пределами ВМО, что не соответствует вопросам местного значения муниципальных образований, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в

Санкт-Петербурге».

9. В Отчете об исполнении целевой программы по военно-патриотическому воспитанию, физкультуре и спорту в 2013 году место проведения мероприятия («экскурсии в военную часть, знакомство с бытом военнослужащих, посещение стрельбища») не указано, в связи с чем требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге».

10. Расходы на проведение дней здоровья для жителей поселка, спортивного праздника ко Дню матери, содержание муниципальной службы отражены в отчете в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н по подразделам 1102 «Массовый спорт», 0410 «Связи и информатика», вместо 1101 «Физическая культура», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», соответственно.

11. В Отчете об исполнении целевой программы благоустройство территории в 2013 году отсутствует адресный перечень дорог, в связи с чем оценить соответствие адресов Перечню дорог, расположенных в пределах границ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779, не представляется возможным.

12. Годовая бюджетная отчетность, сформированная финансовым органом, Администрацией и МС, содержит нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в части полноты представления и составления форм бюджетной отчетности.

Начальник инспекции

Е.А.Кашникова

Ведущий специалист-инспектор

С.В.Коваленко

Специалист 1 категории-инспектор

О.Г.Терехова