



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.11.2015 № 1-785/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 В.С. Лопатников

17 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Смолячково
*«Об утверждении местного бюджета муниципального образования
поселок Смолячково на 2016 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Смолячково», утвержденного решением МС от 19.03.2014 № 13 (в редакции решения МС от 31.08.2015 № 36, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 332,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 546,7 тыс. рублей, который занижен на 19,3 тыс. рублей, поскольку объем субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной

очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 1 444 тыс. рублей), не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 1 463,3 тыс. рублей).

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако, отдельные представленные с проектом местного бюджета документы не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

1. В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Смолячково на 2016-2018 годы», одобренному постановлением Местной Администрации от 03.11.2015 № 112 (далее – *Прогноз СЭР*), отсутствуют обоснования параметров прогноза (за исключением показателя прогноза – численность населения ВМО).

В Прогнозе СЭР приведены показатели доходов местного бюджета в денежном выражении, индекса потребительских цен, численности населения, объем средств бюджета, направляемых на благоустройство, доля средств бюджета, направляемых на благоустройство от общего объема расходов бюджета, и отсутствуют количественные и качественные показатели, позволяющие оценить ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО (например, показатели, приведенные в постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»). Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, *содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития; результат социально-экономического развития – это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.*

Данное замечание было отражено в Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на

2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Также необходимо отметить, что согласно положениям ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, тогда как согласно представленным с проектом местного бюджета документам, Прогноз СЭР одобрен 03.11.2015, а решение о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС принято 12.11.2015.

2. «Ожидаемые итоги социально-экономического развития территории муниципального образования поселок Смолячково за 2015 год» содержат количественные показатели мероприятий по: благоустройству зоны отдыха, выпуску муниципальной газеты и вручению сладких новогодних подарков детям и не отражают количественные показатели социально-экономического развития ВМО за 2015 год.

Данное замечание было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2015 год» не содержит показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета за 2015 год (дефицит, профицит).

4. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлен *проект* «Среднесрочного финансового плана муниципального образования поселок Смолячково на 2016-2018 годы», который Местной Администрацией не утвержден, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ, согласно которой проект среднесрочного финансового плана утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета.

В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

1. Наименования целевых статей расходов местного бюджета, по которым запланированы расходы на реализацию ведомственных целевых программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования»), не соответствуют наименованиям программ («Проведение культурно-массовых мероприятий», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга»), тогда как согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с направлениями деятельности органов местного самоуправления ВМО, органов местной администрации.

2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) отсутствуют показатели бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование», подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как в «Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) по указанным разделу, подразделам расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 81 тыс. рублей, 18 тыс. рублей и 63 тыс. рублей, соответственно.

Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 20 887,1 тыс. рублей, соответственно.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		15 333,8	20 887,1	136,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	656,5	4 340,4	в 6,6 раз больше	20,8
Налоги на совокупный доход	10500	35,2	91,2	в 2,6 раза больше	0,4
Налоги на имущество	10600	54,2	54,2	100,0	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	556,0	1 194,0	в 2,1 раза больше	5,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	-	3 001,0	-	14,4
Прочие неналоговые доходы	11700	11,1	-	-	-
Безвозмездные поступления	20000	14 677,3	16 546,7	112,7	79,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20201	11 694,3	13 195,6	112,8	63,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	2 983,0	3 351,1	112,3	16,0
РАСХОДЫ, всего:		15 333,8	20 887,1	136,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	4 918,2	7 320,8	148,9	35,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 086,7	1 178,7	108,5	5,6

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	207,8	55,7	26,8	0,3
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	3 602,0	6 006,4	166,8	28,7
Резервные фонды	0111	5,0	20,0	в 4 раза больше	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	16,5	60,0	в 3,6 раза больше	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	14,0	21,5	153,6	0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	6,5	7,0	107,7	менее 0,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	7,5	14,5	193,3	0,1
Национальная экономика	0400	1 462,0	1 615,2	110,5	7,8
Общэкономические вопросы	0401	-	53,4	-	0,3
Дорожное хозяйство	0409	1 462,0	1 561,8	106,8	7,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 893,9	10 366,7	175,9	49,6
Благоустройство	0503	5 893,9	10 366,7	175,9	49,6
Образование	0700	59,8	81,0	135,5	0,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	-	18,0	-	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	59,8	63,0	105,4	0,3
Культура, кинематография	0800	823,5	770,5	93,6	3,7
Культура	0801	823,5	770,5	93,6	3,7
Социальная политика	1000	1 972,8	471,4	23,9	2,3
Социальное обеспечение населения	1003	211,7	228,7	108,0	1,1
Охрана семьи и детства	1004	1 761,1	242,7	13,8	1,2
Физическая культура и спорт	1100	102,4	90,0	87,9	0,4
Физическая культура	1101	102,4	90,0	87,9	0,4
Средства массовой информации	1200	87,4	150,0	171,6	0,7
Периодическая печать и издательства	1202	87,4	150,0	171,6	0,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	-	-	-	-
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015:</i>					
<i>802,5 тыс. рублей</i>					

**) Решение МС от 01.12.2014 № 37 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2015 год» (в редакции решения МС от 15.10.2015 № 42).*

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 20 887,1 тыс. рублей или на 5 553,3 тыс. рублей (или на 36,2 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 79,2 % или 16 546,7 тыс. рублей, что на 1 869,4 тыс. рублей (или на 12,7 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений в 2016 году составят:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга – 79,7 % (13 195,6 тыс. рублей);

- субвенции на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – 20,3 % (3 351,1 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 4 195 тыс. рублей (или 20,1 % в общей структуре доходов), что на 3 627,9 тыс. рублей (или в 7,4 раза) больше бюджетных назначений, утвержденных на 2015 год, структуру которых составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства – 71,5 % (3 001 тыс. рублей);

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 28,5 % (1 194 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 145,4 тыс. рублей (или 0,7 % в общей структуре доходов), что на 56 тыс. рублей (или на 62,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 62,7 % (91,2 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 56,8 % (51,8 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 43,2 % (39,4 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 37,3 % (54,2 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 20 887,1 тыс. рублей, что на 5 553,3 тыс. рублей (или на 36,2 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджета:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,6 % (10 366,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 35 % (7 320,8 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 93,8 % (19 592,7 тыс. рублей), МС – 6,2 % (1 294,4 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 5 576,4 тыс. рублей (или 26,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: Местной Администрации – 4 342 тыс. рублей (20,8 %), МС – 1 234,4 тыс. рублей (5,9 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015-году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 086,7	1 178,7	108,5	21,1
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	147,8	55,7	37,7	1,0
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	3 596,4	4 342,0	120,7	77,9
– на оплату труда сотрудников Администрации	2 934,0	3 775,0	128,7	67,7
Итого:	4 830,9	5 576,4	100,0	100,0

Согласно проектам штатных расписаний на 2016 год численность МС запланирована в количестве 1 человека (Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 6 человек (в том числе 2 сотрудников отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

На основании «Бюджетной сметы на 2016 год» МС и «Расчета расходов на функционирование органов местного самоуправления в 2016 году» проектом местного бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в сумме 22 тыс. рублей на оплату услуг *по предрейсовому медосмотру водителя*, тогда как проектом штатного расписания МС должность водителя не предусмотрена, в связи с чем указанные расходы требуют уточнения.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 20 тыс. рублей, что на 15 тыс. рублей (или в 4 раза) больше размера резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 3 351,1 тыс. рублей, что на 368,1 тыс. рублей (или на 12,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, которые не соответствуют объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 658,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 103,8 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 138,9 тыс. рублей;

· определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей;

· организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 1 444 тыс. рублей вместо 1 463,3 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 456,7 тыс. рублей по целевым статьям расходов местного бюджета: 0920000440 «Членские взносы на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», 4280000180 «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих», 5050000230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», 4570000250 «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации».

Расчеты и обоснования расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации – не представлены, а в «Сведениях о планируемых объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге на 2016 год» – не указаны дата увольнения сотрудника и дата, с которой планируется назначить доплату к пенсии, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов в общей сумме 438,7 тыс. рублей не представляется возможным.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 11 482,9 тыс. рублей или 55 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год на реализацию мероприятий 11 ведомственных целевых программ.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ представлены в Таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственных целевых программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы

1. «Благоустройство территории муниципального образования»	0503	8 922,7
2. «Проведение культурно-массовых мероприятий»	0801	533,5
3. «Военно-патриотическое воспитание молодежи»	0707	58,5
4. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	0309	7,0
5. «Физическая культура и спорт»	1101	90,0
6. «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования»	0314	7,0
7. «Участие в организации и финансировании: временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые на 2016 год»	0401	53,4
8. «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании поселок Смолячково»	-	0,0
9. «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования»	0801	237,0
10. «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга»	0707	4,5
11. «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга»	0409	1 561,8
12. «По охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования поселок Смолячково»	0314	7,5
13. «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования поселок Смолячково»	-	0,0
Итого по программам:		11 482,9

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения,

исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1.1. Мероприятие по проведению «народного гуляния», посвященного Масленице, запланированное ведомственной целевой программой «Проведение культурно-массовых мероприятий», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» Масленица включена в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которого финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, *участие* в организации и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных мероприятий.

1.2. Мероприятия по организации «спортивного праздника-соревнования по многоборью для жителей поселка «Мы – спортивная семья» ко Дню матери», «спортивных соревнований среди различных групп детей и подростков в МО пос. Смолячково», запланированные ведомственной целевой программой «Физическая культура и спорт», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных *мероприятий* муниципального образования.

1.3. Мероприятия по «трудоустройству безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые», «временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», запланированные ведомственной целевой программой «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе *участие в организации и финансировании временного трудоустройства* несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Смолячково», утвержденного решением МС от 19.03.2014 № 13 (в редакции решения МС от 31.08.2015 № 36).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Смолячково проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 20 887,1 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 332,5 тыс. рублей;

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 546,7 тыс. рублей, который занижен на 19,3 тыс. рублей, поскольку объем субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (в сумме 1 444 тыс. рублей), не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 1 463,3 тыс. рублей).

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете в части полноты самого проекта решения МС, документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, соответствует требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ. Однако, отдельные документы, представленные с проектом местного бюджета, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

5.1. В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования поселок Смолячково на 2016-2018 годы», одобренному

постановлением Местной Администрации от 03.11.2015 № 112, отсутствуют обоснования параметров прогноза (за исключением показателя прогноза – численность населения ВМО).

В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования поселка Смолячково на 2016-2018 годы» приведены показатели доходов местного бюджета в денежном выражении, индекса потребительских цен, численности населения, объем средств бюджета, направляемых на благоустройство, доля средств бюджета, направляемых на благоустройство от общего объема расходов бюджета, и отсутствуют количественные и качественные показатели, позволяющие оценить ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

5.2. «Ожидаемые итоги социально-экономического развития территории муниципального образования поселок Смолячково за 2015 год» содержат количественные показатели мероприятий по: благоустройству зоны отдыха, выпуску муниципальной газеты и вручению сладких новогодних подарков детям и не отражают количественные показатели социально-экономического развития ВМО за 2015 год.

5.3. «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2015 год» не содержит показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета за 2015 год (дефицит, профицит).

5.4. В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлен проект «Среднесрочного финансового плана муниципального образования поселок Смолячково на 2016-2018 годы», который Местной Администрацией не утвержден, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ, согласно которой проект среднесрочного финансового плана утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета.

6. В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

6.1. Наименования целевых статей расходов местного бюджета, по которым запланированы расходы на реализацию ведомственных целевых программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Профилактика дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования»), не соответствуют наименованиям программ

(«Проведение культурно-массовых мероприятий», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга»), тогда как согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с направлениями деятельности органов местного самоуправления ВМО, органов местной администрации.

6.2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) отсутствуют показатели бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование», подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как в «Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) по указанным разделу, подразделам расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 81 тыс. рублей, 18 тыс. рублей и 63 тыс. рублей, соответственно.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9. На основании «Бюджетной сметы на 2016 год» МС и «Расчета расходов на функционирование органов местного самоуправления в 2016 году» проектом местного бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в сумме 22 тыс. рублей на оплату услуг по предрейсовому медосмотру водителя, тогда как проектом штатного расписания МС должность водителя не предусмотрена, в связи с чем указанные расходы требуют уточнения.

(«Проведение культурно-массовых мероприятий», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга»), тогда как согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с направлениями деятельности органов местного самоуправления ВМО, органов местной администрации.

6.2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) отсутствуют показатели бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование», подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как в «Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) по указанным разделу, подразделам расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 81 тыс. рублей, 18 тыс. рублей и 63 тыс. рублей, соответственно.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы и сотрудников Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9. На основании «Бюджетной сметы на 2016 год» МС и «Расчета расходов на функционирование органов местного самоуправления в 2016 году» проектом местного бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в сумме 22 тыс. рублей на оплату услуг по предрейсовому медосмотру водителя, тогда как проектом штатного расписания МС должность водителя не предусмотрена, в связи с чем указанные расходы требуют уточнения.

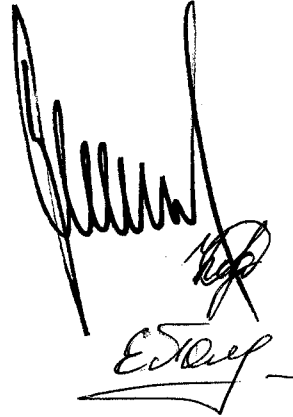
финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

12. Отдельные замечания в части формирования документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

Ведущий специалист-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Назарова

Е.Н. Полякова