



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

30.03.2015 № 1-126/15-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

30 марта 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселок Смолячково за 2014 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – отчет об исполнении местного бюджета) за 2014 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Законом Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2015 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, а именно до 01.04.2015, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – Администрация), Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – МС), Избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – Избирательная комиссия ВМО) и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – финансовый орган ВМО) (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2014 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Смолячково (далее – ВМО), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Власов А.Е.,
- Глава Администрации – Чулин А.Т.,
- Председатель Избирательной комиссии ВМО – Гунина Т.И.,
- главный бухгалтер Администрации – Яцун Г.И.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Смолячково, утвержденного решением МС от 19.03.2014 № 13 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 2 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2014 год, утвержденной решением МС от 28.11.2013 № 55 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2014 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 889), МС (код ГРБС – 934), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 951).

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов местного бюджета (Администрации) – № 04723002520;
- получателя бюджетных средств (Администрации) – № 03723002520;
- получателя бюджетных средств (МС) – № 03723250210;
- получателя бюджетных средств (Избирательной комиссии ВМО) – № 03723201770;
- средств, поступающих во временное распоряжение, (Администрации) – № 05723002520.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлено, что в нарушение ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления отчетности годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к составу ее отдельных форм, а именно:

1. Годовая бюджетная отчетность Администрации содержит все формы, предусмотренные п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, однако при формировании отчетности допущены следующие нарушения:

1.1. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены показатели, не имеющие отклонений, тогда как согласно Инструкции в данной форме отражаются показатели, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям. По всем показателям не указаны причины отклонений (кроме причины неисполнения назначений по резервному фонду). Кроме того, в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в разделе «Источники финансирования» не указаны коды бюджетной классификации.

1.2. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – *Отчет об исполнении бюджета* (ф. 0503127) в графе 3 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствуют коды по бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета.

1.3. В нарушение п. 25 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составляется отдельно по каждому коду счета, Администрация представила сводную Справку по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 1205 51 560 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1205 51 660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 1401 10 151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не представлена, тогда как показатели по указанному счету отражены в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), сформированной финансовым органом.

1.4. Форма Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) не соответствует форме, предусмотренной п. 23 Инструкции о порядке составления отчетности. Кроме того, в кодовой части формы не указан код счета бюджетного учета.

2. Годовая бюджетная отчетность МС содержит все формы, предусмотренные п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности.

В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) заполнена графа 3 по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)».

3. Годовая бюджетная отчетность Избирательной комиссии ВМО по своему составу не соответствует требованиям п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку Сведения по дебиторской и кредиторской

задолженности (ф. 0503169) не представлены. Кроме того, в нарушение п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности в Пояснительной записке к бюджетной отчетности (ф. 0503160) отсутствует информация о непредставлении указанных Сведений.

4. Годовая бюджетная отчетность финансового органа ВМО по своему составу соответствует п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, однако отдельные формы составлены с нарушениями требований Инструкции, а именно:

4.1. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) не отражены коды главных администраторов средств бюджета. Кроме того, из раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) исключены строки 520 «Источники внутреннего финансирования бюджета» и 620 «Источники внешнего финансирования бюджета», не имеющие числовых показателей, что не предусмотрено п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности.

4.2. Отдельные формы сведений, входящие в состав Пояснительной записки (ф. 0503160), сформированы без соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

4.2.1. В нарушение п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) в графе 1 «Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

4.2.2. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) в графе 1 «Код раздела, подраздела расходов; группы, подгруппы источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов средств бюджета. Кроме того, в графе 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете» отражены показатели объемов бюджетных назначений по соответствующим кодам бюджетной классификации, не соответствующие показателям, утвержденным решением МС от 28.11.2013 № 59 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Морской Санкт-Петербурга на 2014 год во втором чтении».

4.2.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

Следует отметить, что отдельные замечания о порядке составления форм годовой бюджетной отчетности, которые были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного

бюджета за 2013 год не учтены и присутствуют в формах годовой отчетности муниципального образования за 2014 год.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО отклонений не установлено, МС, Администрации и Избирательной комиссии ВМО – установлены отклонения, данные о которых отражены в Приложениях 1-3 к Заключению.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2014 год утвержден решением МС от 28.11.2013 № 55 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2014 год» равным по доходам и расходам – в сумме 13 414,7 тыс. рублей. В течение финансового года доходы и расходы местного бюджета не изменились.

Необходимо отметить, что Приложения № 2 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов местного бюджета на 2014 год» и № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2014 год» к решению МС от 28.11.2013 № 55 (с изменениями от 28.04.2014 № 27, от 02.07.2014 № 43, от 31.10.2014 № 27) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково на 2014 год» содержат арифметические ошибки, в части итоговых сумм утвержденных бюджетных ассигнований по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» и общей суммы расходов.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2014 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета), бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 14 100,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 13 357,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 743,1 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117), однако суммы утвержденных и неисполненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам (464,4 тыс. рублей и «–» 693,4 тыс. рублей, соответственно), отраженные в Приложениях № 1 и № 2 к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, не соответствуют указанным бюджетным назначениям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117) в сумме (464 тыс. рублей и «–» 693,8 тыс. рублей, соответственно).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ. Вместе с тем, в приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2014 год» отсутствует распределение показателей доходов по кодам главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует ст. 20 БК РФ.

Данные об исполнении утвержденных на 2014 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			59,4		
ДОХОДЫ, всего:		13 414,7	14 100,7	105,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	464,0	1 157,8	в 2,4 раза	8,2
Налоги на совокупный доход	10500	56,4	61,4	108,9	0,4
Налоги на имущество	10600	98,0	54,1	55,2	0,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	309,6	1 042,3	в 3,3 раза	7,4
Безвозмездные поступления	20000	12 950,7	12 942,9	99,9	91,8
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	20201	9 966,9	9 966,9	100,0	70,7
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	20203	2 983,8	2 976,0	99,7	21,1
РАСХОДЫ, всего:		13 414,7	13 357,6	99,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	4 869,4	4 836,8	99,3	36,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	10,9	10,9	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	2 655,1	2 655,1	100,0	19,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 482,4	3 465,2	99,5	25,9
Образование	0700	95,8	95,5	99,7	0,7
Культура, кинематография	0800	252,7	253,6	100,4	1,9
Социальная политика	1000	1 852,9	1 845,0	99,6	13,8
Физическая культура и спорт	1100	77,0	77,0	100,0	0,6
Средства массовой информации	1200	118,5	118,5	100,0	0,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		0,0	743,1	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			802,5		

* по данным Отчета об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2014 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 14 100,7 тыс. рублей, что на 686 тыс. рублей (или на 5,1 %) больше, чем утверждено местным бюджетом, и связано, в основном, с поступлением сверх утвержденных бюджетных назначений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – в сумме 732,7 тыс. рублей (или в 3,3 раза).

Основной объем доходов (91,8 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субвенций), составивших 12 942,9 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 0,8 % (115,5 тыс. рублей), неналоговых поступлений – 7,4 % (1 042,3 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам

внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности – в сумме 9 966,9 тыс. рублей (или 77 % в общей сумме безвозмездных поступлений) и субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – в общей сумме 2 976 тыс. рублей (или 23 %).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 53,2 % (61,4 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговые доходы полностью сформированы из доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 042,3 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 13 357,6 тыс. рублей или на 99,6 % от годовых бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2014 год составили расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 36,2 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 25,9 %, 0400 «Национальная экономика» – 19,9 %.

Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 57,1 тыс. рублей или 0,4 % от утвержденных назначений.

3.1 Расходы на реализацию целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось на основе 10 целевых программ (*далее – программы*), утвержденных постановлением Администрации от 01.11.2013 № 117 (с изменениями и дополнениями), тогда как такое понятие как «целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют. Кроме того, представленный «Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных (ведомственных) целевых программ», утвержденный постановлением Администрации от 02.10.2013 № 104, не соответствует требованиям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, которыми предусмотрены разработка, утверждение и реализация муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ.

Общий объем средств на реализацию программ составил 5 222,6 тыс. рублей или 39,1 % от общей суммы расходов местного бюджета, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование целевых программ	Сумма ассигнований, предусмотренных на реализацию программы, тыс. рублей		Исполнено * тыс. рублей	% исполнения
	программой	бюджетом		
Благоустройство территории	4 811,7	4 811,7	4 795,9	99,7
Проведение культурно-массовых мероприятий	212,6	212,6	212,5	99,9

Военно-патриотическое воспитание, физкультура и спорт	102,0	102,0	101,7	99,7
Защита населений и территории от чрезвычайных ситуаций	10,9	10,9	10,9	100,0
Содействие гражданам, занятым в охране общественного порядка на территории поселка в 2014 году	12,0	12,0	12,0	100,0
Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма	20,3	20,3	20,2	99,5
Ведение архива муниципального образования в 2014 году	17,8	17,8	17,8	100,0
Содействие занятости населения в 2014 году	0,0	0,0	-	-
Противодействие коррупции на 2014 год	0,0	0,0	-	-
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования в 2014 году	51,7	51,7	51,6	99,8
Итого по программам:	5 239,0	5 239,0	5 222,6	99,7

* по данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 (форма 0503117)

Представленный Администрацией Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных (ведомственных) целевых программ муниципального образования поселок Смолячково, утвержденный постановлением Администрации от 02.10.2013 № 104, не соответствует требованиям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, поскольку указанными статьями предусмотрены разработка, утверждение и реализация муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ. При этом Администрацией представлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ, тогда как постановлением Администрации от 01.11.2013 № 117 утверждены целевые программы.

Проверкой установлено, что в Отчете об исполнении ведомственной целевой программы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2014 году (приложение № 4 к постановлению Администрации от 05.02.2015 № 9 «Об исполнении целевых программ в 2014 году») итоговый объем финансирования (6,5 тыс. рублей) не соответствует общим объемам финансирования в разрезе мероприятий программы (10,9 тыс. рублей). По данным отчета об исполнении ведомственной целевой программы по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма допущена арифметическая ошибка, поскольку итоговая сумма исполнения по программе указана в размере 20,07 тыс. рублей вместо 20,3 тыс. рублей.

3.2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

3.2.1. На содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 4 769,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 4 741,7 тыс. рублей или на 99,4 %.

Данные о расходовании средств местного бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено бюджетом на 2014 год	Исполнено*	
		сумма	%
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	305,2	305,0	99,9
0103 «Функционирование законодательных представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	18,1	17,8	98,3
– на оплату труда сотрудников МС;	0,0	0,0	-
– выплату денежной компенсации депутатам	0,0	80,9	-
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	3 904,8	3 878,2	99,3
– на оплату труда сотрудников Администрации	3 256,4	3 232,4	99,3
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», в том числе:	541,5	540,7	100,0
- на оплату труда членам Избирательной комиссии ВМО	415,0	414,2	99,8
Итого:	4 769,6	4 741,7	99,4

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников Администрации в проверяемом периоде запланированы и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В соответствии с Положением об избирательной комиссии муниципального образования поселок Смоляково, утвержденным решением МС от 02.07.2014 № 41, Избирательная комиссия ВМО исполняет свои полномочия на непостоянной основе. На основании Отчета о поступлении и расходовании средств бюджета, выделенных Избирательной комиссией ВМО на подготовку и проведение выборов депутатов МС, представленного в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, установлено, что средства местного бюджета в общей сумме 540,7 тыс. рублей направлены на компенсацию, дополнительную оплату труда, вознаграждение (451,6 тыс. рублей), изготовление печатной продукции (6,2 тыс. рублей), транспортные расходы и услуги связи (11,1 тыс. рублей), канцелярские расходы (3,2 тыс. рублей), расходы на оборудование и содержание помещений

и избирательных участков (6 тыс. рублей), другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов (62,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы местным бюджетом на 2014 год в размере 40,5 % (4 228,1 тыс. рублей), что не превышает норматив (40,7 %), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1101 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2014 год». В ходе исполнения бюджета расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО составили 37,8 % (4 201 тыс. рублей), что не превышает установленный норматив.

3.2.2. Резервный фонд Администрации предусмотрен местным бюджетом на 2014 год в сумме 5 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Справке Администрации расходование средств резервного фонда в проверяемый период не осуществлялось.

3.2.3. В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 2 983,8 тыс. рублей, исполнены – в сумме 2 976 тыс. рублей или на 99,7 %, в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,3 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территории – в сумме 1 324,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 442,3 тыс. рублей, исполнены – в сумме 1 434,5 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, – в сумме 91 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 120,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

3.2.4. В проверяемом периоде Администрацией произведены расходы в общей сумме 417,3 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации.

В Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

4. Результат исполнения местного бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2014 год стал профицит в сумме 743,1 тыс. рублей. Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета составляли: по состоянию на 01.01.2014 – 59,4 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 802,5 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность отсутствует, общая сумма кредиторской задолженности составила 0,5 тыс. рублей.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Сведениям о результатах:

1. Мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке) в отчетном периоде проведена «проверка остатков денежных средств на расчетном счете в ОФК остаткам, выведенных в регистрах бюджетного учета», а также проводился «контроль за соблюдением заключаемых договоров объемам утвержденных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств и за исполнением ведомственных целевых программ». По результатам указанных мероприятий нарушения не выявлены.

2. Внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7 к Пояснительной записке) в отчетном периоде проведены: Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета

за 2013 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2015 год, по результатам которых выявлен ряд нарушений, которые, согласно данным Сведениям, устранены. [Данная информация не соответствует действительности, поскольку в ходе настоящей внешней проверки выявлены нарушения, которые были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на годовой отчет об исполнении бюджета на 2013 год, и не учтены при формировании годового отчета за 2014 год.]

Кроме того, Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга проведена проверка использования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за 9 месяцев 2014 года. По результатам проверки выявлен ряд нарушений, которые согласно данным Сведениям устранены.

Согласно Сведениям о проведении инвентаризаций (Таблица № 6 к Пояснительной записке) перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не выявлены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Смолячково за 2014 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) и годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2014 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга до 01.04.2015, с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2014 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 14 100,7 тыс. рублей или на 105,1 %, по расходам – в сумме 13 357,6 тыс. рублей или на 99,6 % от годовых бюджетных назначений. Результатом исполнения местного бюджета за 2014 год стал профицит в сумме 743,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 57,1 тыс. рублей или 0,4 % от утвержденных назначений.

4. Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117), однако суммы утвержденных и неисполненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам (464,4 тыс. рублей и «-» 693,4 тыс. рублей, соответственно), отраженные в Приложениях № 1 и № 2 к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, не соответствуют указанным показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117) в сумме (464 тыс. рублей и «-» 693,8 тыс. рублей, соответственно).

5. Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям

Восточный
Сектор
ГА РФ
188
212
888

ст. 264.6 БК РФ. Вместе с тем, в приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования поселок Смолячково за 2014 год» отсутствует распределение показателей доходов по кодам главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует ст. 20 БК РФ.

6. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось на основе 10 целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 01.11.2013 № 117 (с изменениями и дополнениями), тогда как такое понятие как «целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют. Кроме того, представленный «Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных (ведомственных) целевых программ», утвержденный постановлением Администрации от 02.10.2013 № 104, не соответствует требованиям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, которыми предусмотрены разработка, утверждение и реализация муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ.

7. Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма в 2014 году содержат арифметические ошибки.

8. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 60 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

9. В нарушение ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, годовая бюджетная отчетность финансового органа, МС, Администрации и Избирательной комиссии ВМО сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к составу ее отдельных форм: отсутствуют обязательные приложения Пояснительной записке (ф. 0503160), формы бюджетной отчетности не содержат установленные Инструкцией показатели.

Только
ф. 162
в МС
(12.04.14)

Отдельные замечания о порядке составления форм годовой бюджетной отчетности, которые были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2013 год не учтены и присутствуют в формах годовой отчетности муниципального образования за 2014 год.

10. Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной Администрацией, МС и Избирательной комиссии ВМО установлены несоответствия между показателями отдельных форм бюджетной отчетности; финансового органа – отклонения не установлены.

Приложения: 1. Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Администрации на 1 л. в 1 экз.;
2. Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Муниципального совета ВМО на 3 л. в 1 экз.;
3. Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Избирательной комиссии ВМО на 1 л. в 1 экз.

Главный специалист-инспектор



Н.М. Мироненко

Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Администрации ВМО

№ п/п	Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие		отклонение
			наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	
1.	Справка ф.0503110 к Балансу ф.0503130 и Отчет ф.0503121 по отчетным показателям:				
1.2.	Сумма показателей раздела 1 по счетам 1.401.10 «Доходы текущего финансового года», 1.401.20 «Расходы текущего финансового года» соответственно разница граф (3-2) Справки ф.0503110	1 400 943,60 √	Строае 290 «Чистый операционный результат» графы 4 минус строка 110 "Доходы будущих периодов" графы 5 плюс строка, 280 «Расходы будущих периодов» Отчет (ф.0503121)	1 606 526,63	205 583,03
2.	Сведения ф.0503164 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:				
2.1.	Строка 200 «Расходы бюджета» граф 3, 4, 5 Сведений ф.0503164	12 494 011,60	Строка 200 «Расходы бюджета» граф 4, 9, 10 Отчета ф.0503127	12 494 011,83	0,23
2.2.	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164	448 893,85	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127	448 893,62	0,23
2.3.	Строка 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» граф 3, 4 Сведений ф.0503164	-448 893,85	Строка 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» граф 4, 8 Отчета ф.0503127	-448 893,62	0,23

Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Муниципального Совета ВМО

№ п/п	Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие			отклонение
			наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	значение показателя	
1.	Баланс ф.0503130, Отчет ф.0503121 и Справка ф.0503110 по отчетным показателям:					
1.1.	Строка 410 «Чистое поступление средств на счета бюджетов» (графы 4, 6) консолидированного Отчета ф.0503121 ГРБС	-322 980,20	Строка 170 «Денежные средства учреждения (020100000)» (разница граф 6 и 3) сводного Баланса ф.0503130 ГРБС +	-322 851,81	0	128,39
	показатель по счету 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет (графа 2 раздела 1) –		0			
	сумма показателей по счету 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (графы 3 разд.1) консолидированной Справки ф.0503110 ГРБС к сводному Балансу ф.0503130 ГРБС		322 851,81			
1.2.	Строка 410 «Чистое поступление средств на счета бюджетов» (графа 5) Отчета ф.0503121	0,00	Строка 170 «Денежные средства учреждения (020100000)» (разница граф 7 и 4) Баланса ф.0503130	322,31	—	322,31
1.3.	Строка 380 «Операции с финансовыми активами и обязательствами» (графы 4, 6)	-322 980,20	Строка 400 «Итого по разделу II» (разница граф 6–3) –	-322 851,81 <i>-322 980,20</i>	<i>128,39</i>	128,39
			разница показателей строки 600 «Итого по разделу III» и строки 534 «Внутриведомственные расчеты» (разница граф 6 и 3) Баланса ф.0503130 +		0	

№ п/п	Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие			отклонение
			наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	значение показателя	
			сумма показателей по коду счета 210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» (графа 2 раздела 1) Справки ф.0503110 -		0	
			сумма показателей по коду счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (графа 3 раздела 1) +		322 851,81	
			сумма показателей строк по коду счета 304.04 «Внутриведомственные расчеты» (графа 2 минус графа 3 раздела 1) Справки ф.0503110		0	
2.	Справка ф.0503110 к Балансу ф.0503130 и Отчет ф.0503121 по отчетным показателям:					
2.1.	Сумма показателей раздела 1 по счетам 1.401.10 «Доходы текущего финансового года»; 1.401.20 «Расходы текущего финансового года» соответственно разница граф (3-2) Справки ф.0503110 <i>стр. 140-150</i>	-351 233,60	Строка 290 «Чистый операционный результат» графы 4 Отчета ф.0503121 <i>г. = стр. 291 (до календарной от)</i> <i>(стр. 140-150)</i>	-322 980,20	—	28 253,40
3.	Справка ф.0503110 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:					
3.1.	Показатель по коду счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» графы 3 разд.1 Справки ф.0503110	322 851,81	Строка 812 «Уменьшение счетов расчетов» графы 8 Отчета ф.0503127 <i>6 2013 год</i>	0,00	—	322 851,81
4.	Сведения ф.0503164 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:					

№ п/п	Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие			отклонение
			наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	значение показателя	
4.1.	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164	-322 851,81	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127 ✓	0,00	—	322 851,81
4.2.	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164	-322 851,81	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127 ✓	0,00	—	322 851,81

Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Избирательной комиссии ВМО

№ п/п	Наименование показателя, формы отчетности	Значение показателя по данным формы	Соответствие		отклонение
			наименование показателя, форма отчетности	значение показателя по данным формы	
1.	Справка ф.0503110 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:				
1.1.	Показатель по коду счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» графы 3 разд.1 Справки ф.0503110	540 722,06	Строка 812 «Уменьшение счетов расчетов» графы 8 Отчета ф.0503127	0	540 722,06
2.	Сведения ф.0503164 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:				
2.1.	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164	- 540 722,06	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127	0	540 722,06
2.2.	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164	- 540 722,06	Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127	0	540 722,06